



# COMUNE DI BELLUSCO

*Provincia di Monza e della Brianza (MB)*

ORIGINALE

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N° 10 del 29/03/2021**

<b>OGGETTO:</b>	<b>PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE ANNO 2021.</b>
-----------------	---

Adunanza Ordinaria in Prima convocazione – seduta Pubblica.

Previa l’osservanza di tutte le formalità prescritte dalle disposizioni in materia sono stati convocati alle ore 21.00 come da avviso (prot. n. 1696 del 23/03/2021) per la seduta odierna tutti i Consiglieri Comunali.

L’anno duemilaventuno addì **ventinove**, del mese di Marzo alle ore 21:23 nella sede delle adunanze risultano presenti alla discussione del presente punto all’ordine del giorno i signori:

<b>Cognome e Nome</b>	<b>Presente</b>	<b>Cognome e Nome</b>	<b>Presente</b>
COLOMBO MAURO	X	GASLINI SIMONA	
INVERNIZZI ROBERTO	X	BRAMBILLA MARINA LUIGIA	X
MISANI DANIELE	X	PAROLINI CINZIA	X
BENVENUTI MARIA	X	VEZZOLI AUGUSTO	
STUCCHI STEFANO	X	FUMAGALLI PAOLO STEFANO	X
BESTETTI AARON	X	DI VITA SIMONA	
MAURI GIANNI	X		

**Totale Presenti: 10    Totale Assenti: 3**

Assume la presidenza Il Presidente del Consiglio Comunale Roberto Invernizzi.

Assiste la seduta **Dott.ssa Francesca Zotti**.

Il Presidente, accertato il numero legale per poter deliberare validamente, invita il Consiglio Comunale ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto:

<b>OGGETTO:</b>	<b>PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE ANNO 2021.</b>
-----------------	---

Il Presidente Roberto Invernizzi cede la parola al Sindaco Mauro Colombo che illustra i dettagli riferendosi alla proposta di delibera.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

PREMESSO che:

- il comma 6 dell’art. 7 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato, prima, dal comma 76, dell’art. 3 della Legge n. 244/2007 e, infine, dall’art. 46, comma 1, del D.L. 25.05.2008, n. 112, convertito nella legge 06.08.2008, n. 133, disciplina la possibilità per gli enti locali di conferire, per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
  - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
  - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
  - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
  - d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;
- Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti d'opera per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo o dei mestieri artigianali, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore.
- l’art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 24.12.2007 (Finanziaria 2008), come sostituito dall’art. 46 comma 2 del D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni nella legge n. 133/2008, prevede che "gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000";
- l'art. 3, comma 56, della legge n. 244 del 24.12.2007 (Finanziaria 2008), come modificato dalla legge n. 133/2008, dispone che il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato dal bilancio preventivo.
- l’art. 88 del Regolamento Funzionamento Uffici e servizi del Comune di Bellusco che prevede che *“Il limite annuo massimo di spesa per gli incarichi da affidare a professionisti esterni è fissato nel bilancio di previsione”*, il quale viene sottoposto con punto successivo nella odierna seduta del Consiglio dell’Unione per la sua approvazione;
- l’importo complessivo di € 6.000,00 viene quindi fissato come importo massimo, come risultante dalla somma degli interventi indicati nelle schede allegate alla presente deliberazione;

PRESO ATTO che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

CONSIDERATO che possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture o uffici a ciò deputati;

RITENUTO, in assenza di una più dettagliata previsione normativa, che detto programma debba indicare i settori, le aree e le attività ove si prevede che nel corso dell'anno 2021 sia necessario, al fine di perseguire adeguatamente i fini istituzionali, ricorrere a professionalità esterne;

RILEVATO che la concreta valutazione dei presupposti e delle condizioni per l'assegnazione degli incarichi di collaborazione nonché di studio, ricerca, ovvero di consulenze sarà valutato dal Responsabile del servizio competente;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 12.03.2021 con la quale è stata deliberata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021/2023 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale ai sensi del regolamento di contabilità del Comune di Bellusco;

CONSIDERATO che per l'attivazione degli incarichi devono sussistere, tra l'altro, le seguenti indispensabili condizioni:

- a) carattere complesso dell'obiettivo/progetto per il quale è opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento anche ai profili professionali della dotazione organica ed a una ricerca interna alla struttura organizzativa;

VISTE le segnalazioni effettuate in proposito dai responsabili di servizio dell'ente in ordine agli incarichi esterni di cui si prevede il possibile affidamento nel corso dell'esercizio 2021 in relazione agli obiettivi gestionali previsti del documento unico di programmazione;

PRESO ATTO che gli incarichi segnalati implicano conoscenze specifiche non riscontrabili nell'apparato amministrativo e tecnico;

PRESO ATTO inoltre che ai sensi dell'art. 3, comma 56, della citata Legge 244/2007:

- il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Bellusco, approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 135/2010 e smi, che definisce, in conformità con le vigenti disposizioni in materia, limiti, criteri, modalità relativi al conferimento di tutti gli incarichi professionali, consulenze e studi compresi;
- che l'affidamento di incarichi di collaborazione effettuati in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 3, comma 54 della legge 244/2007, questa Amministrazione è tenuta a pubblicare sul proprio sito web i provvedimenti relativi all'applicazione di quanto disposto dall'art. 1, comma 127 della legge 662/1996, completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato;
- che in caso dell'omessa predetta pubblicazione, la liquidazione del relativo corrispettivo per gli incarichi di collaborazione o di consulenza di cui al precitato comma 127 costituisce illecito disciplinare da perseguire secondo le vigenti disposizioni in materia dei C.C.N.L. di Comparto e determina responsabilità erariale del Dirigente o del Responsabile preposto all'adempimento;

VISTO il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO lo Statuto dell'Ente e il Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 sono stati richiesti e formalmente acquisiti agli atti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili dei servizi interessati;

CON VOTI n. 10 favorevoli, n. 0 astenuti, n. 0 contrari, resi nelle forme di legge da n. 10 Consiglieri presenti e votanti

**DELIBERA**

1. di approvare l'allegato programma (all. A) riportante l'indicazione degli incarichi di collaborazione che potranno essere attivati nel corso dell'esercizio finanziario 2021, in riferimento ai diversi settori di attività dell'Unione;
2. di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, che definisce, tra l'altro, in conformità con le vigenti disposizioni in materia, i limiti, i criteri, le modalità relativi al conferimento di incarichi esterni;
3. di dare atto che il presente provvedimento, in conformità ai criteri interpretativi adottati dalla Corte dei Conti, non riguarda gli incarichi non aventi natura discrezionale, ma consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge (quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, gli incarichi tecnici per la realizzazione di opere pubbliche contemplati agli artt. 90 e 91 del D.lgs. n.163/2006) né riguarda gli incarichi per la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione, gli appalti e le esternalizzazioni di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;
4. di dare atto che non potranno essere attribuiti incarichi professionali esterni non previsti nel presente programma, salvo che gli stessi siano inseriti in altri piani o programmi approvati dal Consiglio dell'Unione ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera b) del D.lgs. 267/2000;
5. di trasmettere copia del presente atto ai Responsabili di Settore dell'Ente.

Inoltre,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

con voti n. 10 favorevoli, n. 0 astenuti, n. 0 contrari, resi nelle forme di legge da n. 10 Consiglieri presenti e votanti

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi l'art. 134, quarto comma, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

---

Allegati

1. Pareri
2. All. A) programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma a soggetti estranei all'amministrazione. Anno 2021
3. Scheda incarichi Bellusco

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE.

**OGGETTO: PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE ANNO 2021.**

---

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il Responsabile sotto indicato esprime il proprio **parere favorevole** di regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE SETTORE AMMINISTRATIVO

**Dr. Giorgio Vitali**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell’art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il Responsabile sotto indicato esprime il proprio **parere favorevole** di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

**Giovanna Biella**

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
**Roberto Invernizzi**

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**Dott.ssa Francesca Zotti**

### **PUBBLICAZIONE / COMUNICAZIONE**

La presente deliberazione è stata PUBBLICATA in data odierna all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

La stessa sarà esecutiva ad ogni effetto di legge decorsi 10 gg. dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000).

Addi, 07/04/2021

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**dott.ssa Francesca Zotti**

## **COMUNE DI BELLUSCO**

### **PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTRANEI ALL’AMMINISTRAZIONE ANNO 2021**

L’art. 3, comma 55 della legge n. 244/2007 – legge finanziaria 2008 – modificato dall’art.43 del DL 25/6/2008, n.112 (convertito con modificazioni nella L.133/2008) dispone che la stipula di contratti di collaborazione autonoma da parte degli enti locali, a soggetti estranei all’amministrazione possa avvenire, indipendentemente dall’oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma preventivo approvato dal Consiglio dell’Unione, ai sensi dell’articolo 42, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

L’approvazione di tale programma costituisce presupposto indispensabile per l’affidamento degli incarichi stessi.

L’analisi della normativa di riferimento evidenzia gli obblighi, i limiti e le modalità attraverso cui è possibile pervenire all’attribuzione di incarichi di studio, collaborazione, ricerca e consulenza, come meglio definiti dalle pronunce di diverse sezioni regionali della Corte dei Conti, che prescrivono come per affidare incarichi di studio/consulenza occorra valutare i seguenti parametri:

- rispondenza dell’incarico agli obiettivi dell’amministrazione;
- inesistenza, all’interno della propria organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento dell’incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione;
- indicazione specifica dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell’incarico;
- indicazione della durata dell’incarico;
- proporzione fra il compenso corrisposto all’incaricato e l’utilità conseguita dall’amministrazione;

Considerato che la nuova disciplina dell’affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l’ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Sulla base delle indicazioni formulate dai responsabili di servizio dell’ente, e tenuto conto delle complessive previsioni di bilancio per l’anno 2021/2023, unitamente alle specifiche indicazioni contenute nel documento unico di programmazione, sono emerse le seguenti aree di intervento che nel corso dell’anno 2021 richiederanno il ricorso a professionalità esterne.

Tali aree di intervento così come sotto dettagliate costituiscono il programma di cui all’art 3, comma 55, della legge 244/07.

SETTORE DI INTERVENTO <sup>1</sup>	OBIETTIVO-FINALITÀ	TIPOLOGIA INCARICO	MOTIVAZIONE	DURATA (Natura temporanea dell'incarico)	PROCEDURA COMPARATIVA	ELEMENTI SPECIFICI	INDICAZIONI COMPENSO
Settore Affari Generali	FINALITÀ' Incarichi di consulenza legale resi all'ente	<input type="checkbox"/> Studio <input type="checkbox"/> Ricerca <input type="checkbox"/> Consulenza	<input type="checkbox"/> Carenze professionalità interne <input type="checkbox"/> Alta specializzazione	<input type="checkbox"/> Inferiore a 3 mesi <input type="checkbox"/> Inferiore a 6 mesi <input checked="" type="checkbox"/> Altro periodo	<input checked="" type="checkbox"/> attivazione procedura comparativa nel rispetto del vigente regolamento <input type="checkbox"/> esclusione procedura comparativa (indicare le motivazioni) _____ _____ _____ _____		Il compenso, non sarà superiore a 3.000 € ed è proporzionato a:  <input type="checkbox"/> durata <input type="checkbox"/> specializzazione <input type="checkbox"/> complessità
Settore Educativo e socio Culturale	FINALITÀ'	<input type="checkbox"/> Studio <input type="checkbox"/> Ricerca <input checked="" type="checkbox"/> Consulenza	<input checked="" type="checkbox"/> Carenze professionalità interne <input type="checkbox"/> Alta specializzazione	<input checked="" type="checkbox"/> Inferiore a 3 mesi <input type="checkbox"/> Inferiore a 6 mesi <input type="checkbox"/> Altro periodo	<input type="checkbox"/> attivazione procedura comparativa nel rispetto del vigente regolamento <input type="checkbox"/> esclusione procedura comparativa (indicare le motivazioni) _____ _____ _____ _____		Il compenso, non sarà superiore a 3.000 € ed è proporzionato a:  <input type="checkbox"/> durata <input checked="" type="checkbox"/> specializzazione <input type="checkbox"/> complessità

<sup>1</sup> Occorre indicare il settore/servizio/ufficio in cui si intende attivare l'incarico

<sup>2</sup> Gli incarichi di cui trattasi possono essere:

- di studio, da individuare con riferimento ai parametri indicati dal D.P.R. n. 338/1994 che, all'articolo 5, determina il contenuto dell'incarico nello svolgimento di un'attività di studio, nell'interesse dell'amministrazione. Requisito essenziale, per il corretto svolgimento di questo tipo d'incarichi, è la consegna di una relazione scritta finale, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte;
- di ricerca, che presuppongono, cioè, la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione;
- le consulenze, infine, che riguardano le richieste di pareri ad esperti.

Per valutare se un incarico rientra in una delle categorie previste occorre considerare il contenuto dell'atto di conferimento, piuttosto che la qualificazione formale adoperata nel medesimo.

<sup>3</sup> Si deve accertare l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente. La motivazione dell'assenza deve risultare non in termini generici, ma deve essere confortata da dati di fatto e da un'indagine, effettuata dal responsabile del Settore interessato al conferimento dell'incarico, in modo che sia accertata la carenza di idonea professionalità.